



PRORAČUN OBČINE PIVKA ZA LETO 2027

prva obravnava

Gradivo k točki 3

Predlagatelj: Robert Smrdelj, župan

**OBČINA PIVKA****Župan**

Kolodvorska cesta 5, 6257 Pivka
tel. 05 72 10 100 / fax. 05 72 10 102
e-pošta: obcina@pivka.si

Datum: 21.8.2026

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE PIVKA****ZADEVA: PRORAČUN OBČINE PIVKA ZA LETO 2027- prva obravnava****1. UVOD**

V skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23-ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25), Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24-ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26) ter 75. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Pivka (Uradni list RS, št. 95/99, 55/06, 7/11, 52/12, 101/13 in 30/25) župan predlaga Občinskemu svetu v sprejem Proračun Občine Pivka za leto 2027, v prvi obravnavi.

Osnutek proračuna Občine Pivka za leto 2027 je pripravljen glede na dejanske potrebe neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna, zajema projekte, ki so vezani na sofinancerska sredstva in na že začetih investicijah. V bilanci prihodkov in odhodkov so prihodki proračuna za leto 2027 načrtovani v višini 17.581.501,08 €, odhodki pa v višini 17.420.867,46 €. Odhodkovna stran proračuna zajema vse nujne in obvezne odhodke, ki jih je Občina Pivka dolžna zagotavljati ter sredstva za investicije, ki so v večini sofinancirane še iz drugih virov (državni proračun, EU sredstva, koncesija,...) V računu financiranja načrtujemo prejemke iz naslova najema dolgoročnega kredita v višini 680.000,00 €, ter izdatke iz naslova odplačil kreditov poslovnim bankam in državnemu proračunu v višini 894.633,62 €. Stanje sredstev na računih ob koncu leta je predvideno v višini 54.000,00 €.

Med večje investicije, ki so načrtovane v proračunu za leto 2027, sodijo:

Projekt Oskrba s pitno vodo slovenske Istre in kraškega zaledja; vodovodni sistem Postojna in Pivka, ki bo izveden v dveh fazah; in sicer prva faza v okviru finančne perspektive 2021 – 2027, z zaključkom do leta 2029, druga faza pa po letu 2028, z zaključkom do leta 2030. V letu 2027 so sredstva namenjena za gradnjo in nadzor vodovoda in spremljajoče komunalne infrastrukture v Trnju, za odsek Trnje -Klenik in pa delno Zagorje, kjer je predvidena gradnja razdelilnega in povezovalnega cevovoda. Projekt se prijavlja na sofinanciranje iz evropskih kohezijskih sredstev.

Načrtuje se izgradnja poslovilne vežice v Palčju, ki bo zaključena v letu 2028.

Za potrebe širitve IOC v Neverkah je načrtovan odkup novih zemljišč ter priprava projektne dokumentacije za ureditev komunalne infrastrukture. Predviden je tudi odkup zemljišč za ureditev športno rekreacijskega območja Ravne.

Na sofinanciranje iz Dogovora za razvoj regij se prijavljata projekta Mrežni podjetniški inkubator -PNP-IV faza. V projektu Mrežni podjetniški inkubator PNR - IV. faza bomo v občinah Postojna in Pivka bistveno prispevali k povečanju površin obstoječega regijskega podjetniškega inkubatorja. Predmet investicije je obnova in ureditev prostorov Kutinove hiše v centru Postojne, v okviru projekta bo potekalo dokončanje ureditve Podjetniškega inkubatorja, ki se nahaja na Velikem otoku, v prostorih nekdanje kasarne.

V Pivki bomo širili podjetniški inkubator na lokaciji na Kolodvorski cesti, v prostorih nekdanje banke in picerije, na območju med občinsko stavbo, Kolodvorsko 3 in Snežniško 2 pa se bo uredilo parkirišče za potrebe inkubatorja.

V okviru Ureditve zelene infrastrukture v Pivki bomo prenovili obstoječe zelene površine na območju med novim vrtcem in športnim parkom, na območju športnega parka, v okolici osnovne šole in Krpanovega doma ter na območju Škofovega vrta. Obstoječe zelene površine bomo na novo zatravili ter zasadili nova drevesa, grmovnice in trajnice. Uredili bomo nove peščene sprehajalne poti, postavili klopi, koše in drugo urbano opremo ter na posameznih območjih namestili nova otroška igrala. S tem želimo ustvariti prijetnejše, bolj zelene in urejene površine za sprehod, druženje, igro otrok in preživljanje prostega časa. V sklopu projekta bomo izvedli tudi del potrebne komunalne in elektro infrastrukture. V projektu je vključen nakup objekta na naslovu Prečna ulica 6, ki bo odstranjen, na njegovem mestu pa bo urejen nov mestni park z zelenimi površinami, potmi in prostori za počitek ter druženje.

V teku je izvedba projekta Life varna paša, ki se izvaja do leta 2029 in je sofinanciran iz programa Life ter projekt Resilio, ki se izvaja do leta 2028 in je sofinanciran iz Programa Interreg Slovenija-Hrvaška 2021-2027. Na poziv Ministrstva za naravne vire in prostor smo na neposredno odobritev prijavili projekt Javor-nik, katere aktivnosti bodo trajale do konca leta 2029. Projekt Life Supernatura smo prijavili na razpis Ministrstva za okolje in prostor. Projekt se izvaja 6 let in je sofinanciran iz programa Life.

Na razpis Ministrstva za zdravje, Občina Pivka in Postojna prijavljata projekta Satelitski urgentni center ter nadzidavo/prizidavo Zdravstvenega doma Postojna. V prihodnjem letu so sredstva predvidena za ureditev prostorov in nakup opreme za Satelitski urgentni center ter sredstva za izdelavo projektne dokumentacije za širitev Zdravstvenega doma Postojna.

V prihodnjem letu bi pričeli z ureditvijo dvorišča in parkirišč ob občinski stavbi, ki obsega rušitev obstoječih starih objektov (pekarna in garaža) in ureditev celotnega območja med objekti Kolodvorska 5 in Kolodvorsko 7a, z izgradnjo 30 parkirnih mest, ter prevezavo obstoječe komunalne infrastrukture in ureditev priključkov na fekalno kanalizacijo. Investicija bo zaključena v letu 2028.

Občina pripravlja projekt ureditve prometnih in peš površin v okolici OŠ Pivka in OŠ Košana. V sklopu ureditve se planira ureditev mirujočega prometa ter kolesarskega in peš prometa. Obe investiciji bosta zaključeni v letu 2028. Za investicijsko vzdrževanje v OŠ Košana so namenjena sredstva za ureditev arhiva (omare), nakup manjšega hladilnika za shranjevanje zdravil, postavitve kovinske ograje ter vzdrževalna dela v kuhinji (zamenjava dotrajane posode za pripravo obrokov, vzdrževanje opreme).

V okviru investicijskega vzdrževanja v OŠ Pivka je načrtovana nabava opreme učilnic, prenova parketa v učilnicah, beljenje hodnikov in učilnic ter prenova parketa v POŠ Šmihel.

Na razpis Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport bomo prijavili projekt ureditve športnega igrišča v Trnju.

Občina se je prijavila na Javni razpis za sofinanciranje naložb v ureditev gozdne infrastrukture. V okviru prijave so predvideni gradnja dveh protipožarnih poti, postavitve in vzdrževanje hidrantov ter pristajališča za izven-letalniško pristajanje helikopterjev.

V sklopu večjih investicijskih vzdrževanj stanovanj bomo obnovili 2 stanovanji ter zamenjali stavbno pohištvo v več stanovanjskih enotah.

Občina se je prijavila na Javni poziv za dodelitev nepovratnih finančnih spodbud za nakup električnih vozil, ki ga izvaja družba Borzen, v okviru sredstev Ministrstva za okolje, podnebje in energijo. V sklopu projekta bomo nabavili dve električni vozili za prevoz šolarjev.

Za prihodnje leto so v planu postopki za sprejem in dopolnitev OPN ter priprava odloka o OPPN za Pavlihov hrib, Pod Stražo, Ravne, IOC Neverke in Center zaščite in reševanja.

Za potrebe PGD je prihodnje leto načrtovana nabava vozil in sicer nadgradnja vozil za potrebe PGD Pivka, PGD Palčje in PGD Košana. Sredstva bomo namenili tudi za nabavo osebne zaščitne opreme za vsa gasilska društva v občini. V letu 2027 je načrtovana priprava dokumentacije za izgradnjo Centra za zaščito in reševanje. Ker je dosedanji Gasilski dom Pivka za potrebe delovanja PGD Pivka neustrezen glede prostorskih, tehničnih in varnostnih zahtev. Cilj je v letu 2027 odkup zemljišč, izdelati projektno dokumentacijo, v letih 2028 in 2029 pa objekt zgraditi in ga predati v uporabo.

Skupaj s Stanovanjskim skladom RS načrtujemo izgradnjo dveh večstanovanjskih enot, pri čemer bo občina investitor izgradnje dodatnega parkirišča ob ZP Pivka.

Občina Pivka skupaj z Direkcijo RS za infrastrukturo (DRSI) izvaja oziroma pripravlja naslednje projekte;

- Južna obvoznica Pivka – I. faza – odkupi zemljišč, investicijska dokumentacija in navezava na Snežniško cesto.
- Prometna ureditev naselja Hrastje – prilagoditev prometne ureditve zaradi gradnje obvoznice ter priprava projektna dokumentacije.
- Ureditev Snežniške ceste – rekonstrukcija regionalne ceste R2-404 Ilirska Bistrica–Pivka; podpisan je sofinancerski sporazum, potekajo odkupi zemljišč in priprave na gradnjo.
- Ureditev križišč in izboljšanje prometne varnosti na G1-6 na območju občine Pivka – priprava investicijske dokumentacije na podlagi pobude občine.
- Rekonstrukcija ceste Divača–Goriče–Kal čez Vremščico – potekajo postopki odkupov zemljišč in priprave na projektiranje.
- Rekonstrukcija ceste Parje–Zagorje – ureditev odseka regionalne ceste R2-404, skupaj s kolesarsko povezavo.
- Obvoznica Pivke -II. Faza- priprava projekta in aktivnosti za uvrstitev investicije v državni NRP.
- Daljinski kolesarski povezavi D1 in G5 – priprava investicijske in projektna dokumentacije za izvedbo kolesarskih povezav na območju občine Pivka.

Tudi za prihodnje leto so v proračunu načrtovana sredstva za dodelitev po razpisih za programe športa, kulturne dediščine in ljubiteljske kulturne dejavnosti, objavljen bo razpis za subvencije v kmetijstvu, načrtujemo sredstva za podporne aktivnosti podjetništvu, kot tudi za sofinanciranje programov turističnih društev in drugih prireditev.

2. OBRAZLOŽITEV

Zakon o javnih financah opredeljuje proračun kot akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za določeno koledarsko leto. Gre za akt, ki določa programe občinskih organov in pravice porabe. Proračun občine je sestavljen iz vrste dokumentov, s katerimi smo načrtovali globalni obseg po ekonomskih namenih, notranji strukturi, obsegu in vsebini proračuna po posameznih programih, podprogramih in projektih. Ključna dela proračuna sta splošni in posebni del. Tretji proračunski dokument predstavlja Načrt razvojnih programov. Občinski svet sprejema hkrati odlok o proračunu, splošni in posebni del proračuna ter načrt razvojnih programov, kot sestavni del odloka.

Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitve proračuna (splošnega, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov), kadrovski načrt za 2 leti, letni program socialnega varstva, letni program športa in kulture, načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Pivka, načrt ravnanja s premičnim premoženjem Občine Pivka, letni program urejanja javnih zelenih površin na območju občine Pivka, predlogi predpisov, finančni načrti LPC Pivka, Javnega zavoda-Turizem Pivka, Javnega zavoda Park vojaške zgodovine, Soglasje k zadolžitvi JZ-Park vojaške zgodovine ter sklep o dolgoročni zadolžitvi Občine Pivka.

Zakonske določbe določajo, da je župan občine dolžan predložiti v obravnavo in sprejem proračun za naslednje leto pred iztekom tekočega leta, oziroma v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna Državnemu zboru na podlagi 28. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23-ZDU-1O, 76/23, 24/25-ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25). Skladno s 17. členom ZJF mora minister, pristojen za finance, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna obvestiti tudi občine.

3. TEMELJNA EKONOMSKA IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO PRORAČUNA ZA LETO 2027

Skladno s 17. členom ZJF mora minister, pristojen za finance, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna obvestiti tudi občine. Osnova za pripravo predlogov državnih proračunov za leti 2026 in 2027 in s tem tudi proračunov občin za leti 2026 in 2027 je Jesenska napoved gospodarskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj. Kot pripomoček za pripravo proračuna je Ministrstvo za finance posredovalo proračunski priročnik, ki naj bi služil občinam pri enotnem oblikovanju proračunov. Proračunski priročnik za pripravo občinskih proračunov za leti 2026 in 2027 v Prilogi 1 vsebuje tabelo Glavni makroekonomski agregati Slovenije, ki zajema podatke iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2025-2027 (september 2025) Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, ki so podlaga tudi za pripravo občinskih proračunov za leto 2027 ter za sestavo navodila za pripravo občinskega proračuna za neposredne uporabnike.

Na določitev mase sredstev za stroške dela vplivajo, poleg zakonov in kolektivnih pogodb, ki so dogovorjeni med socialnimi partnerji in opredeljujejo višino pravic zaposlenih v javnem sektorju, še zakonski predpisi, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju. Tako morajo tudi občine pri načrtovanju potrebnih sredstev za stroške dela (sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost) za leto 2027 upoštevati učinke vseh obveznosti, ki izhajajo iz zakonov ali kolektivnih pogodb ter kadrovske politike občine.

Eden izmed bistvenih elementov planiranja v letu 2027 so tudi sredstva za stroške dela, na kar bodo vplivale že dogovorjene obveznosti in nadaljnja implementacija prenovljenega sistema plač v javnem sektorju ob istočasni odpravi nesorazmerij.

Temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskega proračuna so sestavni del navodila za pripravo občinskega proračuna, ki ga za finance pristojen organ občinske uprave na podlagi drugega odstavka 17. člena ZJF posreduje javnim skladom in agencijam, na podlagi 18. člena ZJF pa neposrednim uporabnikom.

Na podlagi drugega odstavka 17. člena ZJF pa pristojen občinski organ, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo občinskega proračuna, obvesti tudi javne zavode, katerih ustanovitelj je občina.

Dohodnina in finančna izravnava

Ministrstvo za finance je na podlagi Zakona o financiranju občin po sprejetju državnega proračuna občinam dolžno posredovati podatke o prihodkih občine za financiranje primerne porabe, oziroma zneske dohodnine in zneske finančne izravnave.

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnina) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. Vir za financiranje

primerne porabe je 54 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu pred letom, za katero se izračuna skupna primerna poraba občin. Med občine se razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine ter del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne izravnave in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

V postopku določitve povprečnine, ki je eden izmed elementov za izračun primerne porabe ter s tem dohodnine in finančne izravnave, se najprej izračunajo povprečni stroški na podlagi Uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 19/18) in Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17). Poleg izračunanih povprečnih stroškov se pri določitvi povprečnine upošteva tudi okvir za pripravo proračunov sektorja država za naslednji dve leti in znesek dohodnine.

Ministrstvo za finance je občinam z dopisom št. 4101-25/2025-2 z dne 10.11.2025 posredovalo predhodne podatke o višini primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027.

Vlada Republike Slovenije in reprezentativna združenja občin (Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije) so dne 10. novembra 2025 podpisali Dogovor o višini povprečnine za leti 2026 in 2027, ki ga predvideva 11. člen ZFO-1 (Dogovor). V dogovoru je bila povprečnina za leti 2026 in 2027 določena v višini 835,00 eura. Državni zbor RS je sprejel ZIPRS2627, ki v 55. členu določa povprečnino za leti 2026 in 2027 v višini 835,00 eurov.

Izračuna primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027 temeljita na razpoložljivih podatkih o številu in starostni strukturi prebivalcev, dolžini lokalnih cest in javnih poti ter površini občin, kot to določa 13. člen ZFO-1, ter dohodnini iz tretjega odstavka 6. člena in prvega odstavka 13.b. člena ZFO-1. Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe. Razpoložljiva dohodnina, ki pripada občinam na podlagi tretjega odstavka 6. člena ZFO-1 za leti 2026 in 2027 zadostuje za pokritje vseh pripadajočih sredstev, zato občine, med drugimi tudi Občina Pivka, niso upravičene do finančne izravnave iz državnega proračuna.

Izračuna sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027 temeljita na razpoložljivih podatkih o številu prebivalcev, dolžini lokalnih cest in javnih poti, površinah občin, kmetijskih zemljišč, Nature 2000 in dolžini obmejnega pasu ter sredstev solidarnostne in finančne izravnave, kot to določa 15. a člen ZFO-1.

V Uradnem listu RS št. 17/25 z dne 18.3.2025 je bil objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1E), ki ureja financiranje nalog s področja občinskih pristojnosti, pri čemer natančneje določa vire financiranja, ugotavljanje primerne porabe občin, sofinanciranje nalog, programov in investicij občin ter financiranje novih občin.

Dodatna sredstva iz naslova dohodnine, ki pripadajo občinam na podlagi prvega odstavka 13.b člena ZFO-1, za zmanjševanje objektivnih razlik občin v višini 1,5 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu.

Pri pripravi proračuna občine smo upoštevali dani makroekonomski okvir, v katerem smo določili fiskalne zmožnosti občine (ocena davčnih in nedavčnih prihodkov). Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine, smo določili okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine. Izhodišča in prioritete, ki smo jih upoštevali pri pripravi proračuna za leto 2027 so zajemale; prevzete obveznosti na podlagi že sklenjenih pogodb, ki so bile planirane v proračunu tekočega leta, plačilo pa bo realizirano v prihodnjem letu, nadaljevanje večletnih investicij, izvajanje postopkov za pripravo občinskih prostorskih aktov, zagotavljanje sredstev za delovanje javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Občina Pivka, sredstev za izvedbo javnih razpisov za nevladne organizacije in društva ter sredstev za nemoteno delovanje občinske uprave.

4. PRAVNE PODLAGE ZA PRIPRAVO OBČINSKEGA PRORAČUNA

Pri pripravi osnutka občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov, smo upoštevali naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 85/25 in 112/25),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10, 35/18 in 24/25-ZFisP-1) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti,
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06, 108/08 in 68/25),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24, 51/25, 95/25, 19/26 in 443/26),
- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04),
- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US, 3/22 - ZDeb in 32/25 - ZJU-1,
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).
- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13 in 2/25),
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2, 17/25, 93/25 – ZNUZJV in 14/26),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 88/24, 79/25 in 95/25),
- Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20),
- vsakokrat veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (ZIPRS).

5. VSEBINA IN STRUKTURA PRORAČUNA

Vsebina in struktura proračuna Občine Pivka, ki je predložen občinskemu svetu temelji na 10. členu Zakona o javnih financah. Tako je proračun sestavljen iz treh delov:

SPLOŠNI DEL PRORAČUNA sestavljajo: skupna bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja.

V bilanci prihodkov in odhodkov se na strani prihodkov izkazujejo: Davčni prihodki, nedavčni prihodki, kapitalski prihodki, prejete donacije, transferni prihodki iz drugih blagajn javnofinančnih institucij (državni proračun, proračuni drugih lokalnih skupnosti) in prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU.

Na strani odhodkov se izkazujejo vsi odhodki, ki zajemajo: Tekoče odhodke, tekoče transferje, investicijske odhodke in investicijske transfere.

Račun finančnih terjatev in naložb zajema na strani izdatkov tiste tokove izdatkov, ki za državo oziroma občino nimajo značaja odhodkov, pač pa imajo značaj danih posojil finančnih naložb oziroma kapitalskih vlog države oziroma občine v javna in zasebna podjetja, banke oziroma druge finančne institucije. Plačila imajo za rezultat nastanek finančne terjatve države oziroma občine do prejemnika sredstev ali pa vzpostavitev oziroma povečanje kapitalskega deleža države oziroma občine do prejemnika sredstev ali pa vzpostavitev oziroma povečanje kapitalskega deleža države oziroma občine v lastniški strukturi prejemnikov teh sredstev. Na strani prejemkov pa se v tem računu izkazani tokovi prejemkov, ki nimajo značaj prihodkov, pač pa so to sredstva iz naslova prejetih vračil posojenih sredstev občine, oziroma prejetih sredstev iz naslova prodaje kapitalskih deležev države oziroma občine v podjetjih, bankah in drugih finančnih institucijah.

V računu financiranja se izkazujejo tokovi zadolževanja in odplačil dolgov, povezanih s servisiranjem dolga občine oziroma s financiranjem proračunskega deficita, to je salda bilance prihodkov in odhodkov ter računa finančnih terjatev in naložb. Zadolževanje je razčlenjeno na najemanje domačih in tujih kreditov, odplačila dolgov pa so prav tako razčlenjena na odplačila domačih in tujih kreditov. V računu financiranja se kot saldo izkazujejo tudi spremembe stanja denarnih sredstev na računih med proračunskim letom.

POSEBNI DEL PRORAČUNA sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov. Posebni del proračuna pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke po področjih proračunske porabe, glavnih programov in podprogramih iz Pravilnika o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov ter proračunskih postavk, kontih in podkontih.

NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

Načrt razvojnih programov občinskega proračuna je sestavi del proračuna in predstavlja njegov tretji del, v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, za katere je načrt financiranja prikazan za prihodnja štiri leta (od leta 2027 do leta 2030). NRP izkazuje načrtovane izdatke proračuna za investicije in državne pomoči ter druge razvojne projekte in programe v prihodnjih štirih letih, ki so razdelani po:

- Posameznih projektih
- Letih, v katerih bodo izdatki za projekte ali programe bremenili proračune prihodnjih let in
- Virih financiranja za celovito izvedbo projektov ali programov, ločeno za občinske vire in druge vire (državni proračun, ostali sofinancerji,...)

Glede na programsko klasifikacijo se NRP prikaže po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih, ki jih sestavljajo projekti.

V 5. členu ZJF je določeno, da se proračun sprejme z odlokom. Odlok o proračunu občine opredeljuje vsebine, ki jih določata ZJF in ZFO-1 ter zakon, ki ureja izvrševanje državnega proračuna, da morajo biti urejene v odloku o proračunu občine.

V odloku o proračunu so opredeljene naslednje vsebine:

- določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna;
- izvrševanje proračuna (pooblastila županu pri izvrševanju proračuna, višina prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo, določitev zgornje meje sredstev proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave določa župan, določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih lahko neposredni uporabnik prevzame v tekočem letu ter spreminjanje načrta razvojnih programov, določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije);
- posebnosti upravljanja, prodaje in finančnega premoženja občine (določitev višine dolga, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše);
- obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja (višina zadolžitve občine za izvrševanje proračuna in izdanih poroštev občine posrednim uporabnikom in javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je občina, ter pogoji za izdajo poroštev; višina zadolžitve i in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna-javnih zavodov, javnih skladov in agencij, javnih gospodarskih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, ter drugih pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv; višina zadolžitve občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna).

V odloku o proračunu Občine Pivka za leto 2027 predlagamo dolgoročno zadolžitev v višini do 680.000,00 € za namene financiranja investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine. Predvidena je dolgoročna zadolžitev za financiranje izgradnje poslovilne vežice v Palčju, za ureditev igrišča v Trnju, za izgradnjo projekta Oskrbe s pitno vodo slovenske Istre in kraškega zaledja, za ureditev parkirišča ob občinski stavbi, za inv. vzdrževanje stanovanj ter za nakup novih zemljišč za širitev IOC Neverke, za ureditev stanovanjske soseske Petelinje ter za ureditev športno rekreacijskega območja Ravne.

V skladu z Zakonom o financiranju občin (ZFO-1) je v odloku o proračunu določen tudi obseg zadolževanja in obseg izdanih poroštev javnim podjetjem. Zakon o financiranju občin (ZFO-1) v prvem odstavku 10.g člena določa, da se javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet in če imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Soglasje na podlagi tretjega odstavka 10.g člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1) izda občinski svet.

6. ZAKLJUČEK

Župan predlaga Občinskemu svetu Občine Pivka v sprejem Proračun Občine Pivka za leto 2027, v prvi obravnavi.

7. PREDLOG SKLEPA

1. Občinski svet Občine Pivka sprejme Odlok o proračunu Občine Pivka za leto 2027, v prvi obravnavi.
2. Občinski svet Občine Pivka sprejme priloge proračuna Občine Pivka za leto 2027, ki so: obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojih programov Občine Pivka za leto 2027, načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2027, načrt ravnanja s premičnim premoženjem za leto 2027, kadrovski načrt Občine Pivka za leti 2027 in 2028, letni program športa za leto 2027, letni program kulture v Občini Pivka za leto 2027, letni program socialnega varstva za leto 2027, letni program urejanja javnih zelenih površin na območju občine Pivka za leto 2027, Sklep o dolgoročnih zadolžitvah Občine Pivka, soglasje k zadolžitvi javnega zavoda Park vojaške zgodovine Pivka v letu 2027 in predlogi predpisov Občine Pivka v letu 2027.
3. Občinski svet Občine Pivka daje osnutek proračuna Občine Pivka za leto 2027 v javno obravnavo, ki traja od 11.9.2026 do vključno 16.9.2026 in se objavi na spletni strani Občine Pivka.
4. Razprava članov Občinskega sveta o osnutku proračuna Občine Pivka za leto 2027, se šteje kot del javne obravnave proračuna.

Župan:
Robert Smrdelj, l.r.

Seznam ključnih investicij v občini Pivka za leto 2027 z navedbo vira financiranja v €

NRP	PP	VIR	Opis projekta	PRORAČUN LETA 2027
1	2	3	4	7
4000-04-0137	0620004		Nakup zemljišč	200.000,00
		PV05	Zadolževanje	200.000,00
4000-04-0152	0412036		Kavarna Pivka	40.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	40.000,00
4000-07-0147	0320004		Sofinanciranje opreme PGD	170.000,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	170.000,00
4000-07-0161	0320027		Center zaščite, reševanja in pomoči Pivka	210.000,00
		PV02	Evropska sredstva	130.000,00
		PV06	Sofinanciranje MO	80.000,00
4000-11-0136	0422003		Protipožarni ukrepi v gozdovih	106.800,00
		PV02	Evropska sredstva	70.594,80
		PV20	Državna sredstva - slovenska udeležba	36.205,20
4000-13-0182	0451078		Ureditev parkirišč ob občinski stavbi	230.000,00
		PV05	Zadolževanje	80.000,00
		PV06	Sofinanciranje MO	150.000,00
4000-13-0187	0451083		REKO Pivka-Zagorje	5.000,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	5.000,00
4000-13-0220	0451116		Izboljšava prometne varnosti ob OŠ Pivka	100.000,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	20.000,00
		PV02	Evropska sredstva	80.000,00
4000-13-0225	0451121		Izboljšava prometne varnosti ob OŠ Košana	72.000,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	16.000,00
		PV02	Evropska sredstva	56.000,00
4000-13-0226	0451122		Pumptrack in skatepark	60.000,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	30.000,00
		PV07	Sofinanciranje Fundacija za šport	30.000,00
4000-14-0103	0412032		Širitev IOC Neverke II.faza	10.000,00
		PV05	Zadolževanje	10.000,00
4000-14-0107	0421050		Mrežni podjetniški inkubator-PNR- IV. faza	532.092,94
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	5.000,00
		PV20	Državna sredstva - slovenska udeležba	79.063,94
		PV26	ESRR EU - Evropski sklad za regionalni razvoj	448.029,00
4000-15-0165	0510026		Life varna paša	79.700,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	3.660,00
		PV00-1	Občina Pivka- lastna sredstva- PAVŠAL	325,00
		PV46	Evropska sredstva-LIFE	54.900,00
		PV46-1	Evropska sredstva-LIFE-PAVŠAL	4.875,00
		PV47	Državna sredstva-LIFE	14.640,00
		PV47-1	Državna sredstva-LIFE-PAVŠAL	1.300,00
4000-15-0168	0510028		Javor-nik	1.542.900,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	57.500,00

		PV02	Evropska sredstva	1.161.120,00
		PV02-1	Evropska sredstva -PAVŠAL	27.200,00
		PV20	Državna sredstva - slovenska udeležba	290.280,00
		PV20-1	državna sredstvaslovenska udeležba -PAVŠAL	6.800,00
4000-15-0170	0510029		Trajnostni razvoj podjetništva na zavarovanih območjih	10.083,47
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	1.675,66
		PV00-1	Občina Pivka- lastna sredstva- PAVŠAL	341,04
		PV54	Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (Leader)	6.702,62
		PV54-1	Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (Leader)-PAVŠAL	1.364,15
4000-15-0171	0510030		Resilio	140.744,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	26.795,20
		PV00-1	Občina Pivka- lastna sredstva- PAVŠAL	1.353,60
		PV02	Evropska sredstva	107.180,80
		PV02-1	Evropska sredstva -PAVŠAL	5.414,40
4000-15-0173	0510032		LIFE SUPERNATURA.SI	39.097,80
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	14.616,00
		PV00-1	Občina Pivka- lastna sredstva- PAVŠAL	1.023,12
		PV46	Evropska sredstva-LIFE	21.924,00
		PV46-1	Evropska sredstva-LIFE-PAVŠAL	1.534,68
4000-16-0041	0490016		Investicijsko vzdrževanje pokopališč	43.500,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	30.500,00
		PV39	Urejanje vojnih grobišč	13.000,00
4000-16-0042	0610007		Investicijsko vzdrževanje stanovanj	60.500,00
		PV05	Zadolževanje	45.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	15.500,00
4000-16-0085	0620028		Občinski podrobni prostorski načrti	115.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	115.000,00
4000-16-0095	0620002		Občinski prostorski načrt	100.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	100.000,00
4000-16-0140	0490013		Poslovilna vežica Palčje	85.000,00
		PV05	Zadolževanje	84.820,04
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	179,96
4000-16-0144	0610006		Izgradnja stanovanj	30.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	30.000,00
4000-16-0162	0630015		Oskrba s pitno vodo slovenske istre in kraškega zaledja; vodovodni sistem Postojna in Pivka	2.539.271,45
		PV05	Zadolževanje	170.179,96
		PV09	Koncesijska dajatev MKO- Postojnska jama	540.668,50
		PV11	Evropska sredstva - Kohezijski sklad	1.554.159,54
		PV20	Državna sredstva - slovenska udeležba	274.263,45
4000-16-0163	0620040		Stanovanjska soseska Petelinje	50.000,00
		PV05	Zadolževanje	50.000,00
4000-16-0165	0490021		Ureditev zelene infrastrukture v Pivki	380.618,80
		PV02	Evropska sredstva	380.618,80
4000-16-0169	0490022		Žarni zidovi	30.000,00
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	15.000,00

		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	15.000,00
4000-17-0107	0740016		Nadzidava Zdravstvenega doma dr. Franca Ambrožiča Postojna	42.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	42.000,00
4000-17-0109	0740018		Satelitski urgentni center	76.673,45
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	12.998,78
		PV28	Sofinanciranje MZ	63.674,67
4000-18-0211	0810074		Športno igrišče Trnje	100.600,00
		PV05	Zadolževanje	40.000,00
		PV35	Namenski prihodki iz NAJEMNIN	10.600,00
		PV49	Sofinanciranje MGTŠ	50.000,00
4000-19-0173	0912060		Nakup električnega kombija za prevoz šolarjev	118.052,03
		PV00	Občina Pivka- lastna sredstva	118.052,03

VSEBINA
3.1 Odlok o proračunu Občine Pivka za leto 2027 3.1.1 Sklep o sprejetju Odloka o proračunu Občine Pivka za leto 2027
TABELE
3.2 Proračun Občine Pivka za leto 2027 – I. Splošni del proračuna
3.2.1 Proračun Občine Pivka za leto 2027- transferni prihodki
3.3 Proračun Občine Pivka za leto 2027- II. Posebni del proračuna
3.4 Načrt razvojnih programov proračuna Občine Pivka za obdobje 2027-2030
3.5.1 Pregled odhodkov in izdatkov po funkcionalni klasifikaciji
3.5.2 Pregled odhodkov in izdatkov po programski klasifikaciji
OBRAZLOŽITVE
3.6 Obrazložitve proračuna Občine Pivka za leto 2027 - splošni del proračuna - posebni del proračuna - načrt razvojnih programov
PRILOGE
3.7 Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Pivka za leto 2027 - Načrt razpolaganja s stavbami in deli stavb za leto 2027 - Načrt razpolaganja z zemljišči za leto 2027 - Načrt pridobivanja nepremičnega premoženja za leto 2027 - Sklep o sprejetju Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Pivka za leto 2027 - Sklep o določitvi skupne vrednosti pravnih poslov, ki niso predvideni v veljavnem načrtu ravnanja z nepremičnim in s premičnim premoženjem Občine Pivka za leto 2027
3.8 Načrt ravnanja s premičnim premoženjem Občine Pivka za leto 2027 Sklep o sprejetju Načrta ravnanja s premičnim premoženjem Občine Pivka za leto 2027
3.9 Kadrovski načrt Občine Pivka za leti 2027 in 2028 Sklep o potrditvi kadrovskega načrta proračuna za leti 2027 in 2028
3.10 Letni program športa za leto 2027 Sklep o potrditvi letnega programa športa za leto 2027
3.11 Letni program kulture v Občini Pivka za leto 2027 Sklep o potrditvi letnega programa kulture v Občini Pivka za leto 2027
3.12 Letni program socialnega varstva za leto 2027 Sklep o potrditvi letnega programa socialnega varstva za leto 2027

- | | |
|------|---|
| 3.13 | Letni program urejanja javnih zelenih površin na območju občine Pivka za leto 2027
Sklep o potrditvi letnega programa urejanja javnih zelenih površin na območju občine Pivka za leto 2027 |
| 3.14 | Sklep o dolgoročnih zadolžitvah Občine Pivka |
| 3.15 | Predlogi predpisov Občine Pivka v letu 2027 |
| 3.16 | Finančni načrt Javni zavod-Turizem Pivka za leto 2027 |
| 3.17 | Finančni načrt LPC Pivka za leto 2027 |
| 3.18 | Finančni načrt Javni zavod – Park vojaške zgodovine Pivka za leto 2027 |
| 3.19 | Soglasje k zadolžitvi JZ-Park vojaške zgodovine Pivka za leto 2027 |